



Broj: 17-06-4-16-2-47-14/18  
Sarajevo, 18.01.2019. godine

Na osnovu člana 15. Zakona o Graničnoj policiji („Službeni glasnik BiH“ broj 50/04, 27/07 i 59/09) i člana 100. stav (3) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH» broj 39/14), rješavajući po žalbi ponuđača «UNITRADE» d.o.o. Ljubuški na Odluku o poništenju otvorenog postupka za nabavku usluga servisa i popravke motornih vozila za potrebe Granične policije Bosne i Hercegovine, direktor Granične policije Bosne i Hercegovine, d o n o s i

## RJEŠENJE

### I

**Usvaja se** kao osnovana žalba izjavljena od ponuđača «UNITRADE» d.o.o. Ljubuški na Odluku o poništenju otvorenog postupka za nabavku usluga servisa i popravke motornih vozila za potrebe Granične policije Bosne i Hercegovine.

### II

Tačka I Odluke broj: 17-06-4-16-2-47/18-6 od 03.01.2018. godine mijenja se i glasi: „**Na osnovu** sprovedenog otvorenog postupka za nabavku usluga servisa i popravke motornih vozila za potrebe Granične policije Bosne i Hercegovine za najpovoljnijeg ponuđača bira se ponuđač «UNITRADE» d.o.o. Ljubuški čija je ponuda jedina ocijenjena kao prihvatljiva i sa ovim ponuđačem će se zaključiti okvirni sporazum na period od tri godine na procijenjenu vrijednost javne nabavke”.

## Образложење

Odlukom broj:17-06-4-16-2-47/18-6 od 03.01.2018. godine poništen je otvoreni postupak za nabavku usluga servisa i popravke motornih vozila za potrebe Granične policije Bosne i Hercegovine. U obrazloženju ove Odluke navedeno je slijedeće:

*“Ponuđač „MB SERVIS“ d.o.o. Široki Brijeg je u svojoj ponudi (strana 77.) dostavio izjavu o podugovoranju gdje se izjasnio da će izvršiti podugovaranje na svim predviđenim lokacijama za svih 315 vozila koja su obuhvaćena tenderskom dokumentacijom, odnosno da će ugovor podugovaranjem prenijeti na treće strane u iznosu od 100%. U skladu sa članom 73. Zakona o javnim nabavkama, u tački 30. Tenderske dokumentacije ostavljena je mogućnost ponuđačima da dio ugovora prenesu na treće strane. Komisija je ocijenila da je prenos izvršenja cjelokupnog ugovora na podugovarače u suprotnosti sa odredbama Zakona o javnim nabavkama, te iz tog razloga ponuda ponuđača „MB SERVIS“ d.o.o. Široki Brijeg ocijenjena je kao neprihvatljiva.*

*- Cijena ponude ponuđača „UNITRADE“ d.o.o. Ljubuški, nakon ispravke računске greške, iznosi 602.420,35 KM. Procijenjena vrijednost postupka javne nabavke usluga servisa i popravke motornih vozila iznosi 400.000,00 KM na godišnjem nivou. Komisija je konstatovala da je ponuđač prekoračio procijenjenu vrijednosti predmeta javne nabavke. Član 69. stav 2. tačka e) Zakona o javnim nabavkama propisuje da je Ugovorni organ obavezan poništiti postupak javne nabavke u slučaju da su cijene svih prihvatljivih ponuda znatno veće od osiguranih sredstava za predmetnu nabavku”*

O ovoj Odluci, obavješteni su svi učesnici u javnoj konkurenciji dana 09.01.2019. godine.

Na naprijed navedenu Odluku ponuđač «UNITRADE» d.o.o. Ljubuški dana 17. 01.2019. godine izjavio je žalbu u kojoj je navedeno slijedeće:

*"Prilikom pisanja tenderske dokumentacije Ugovorni organ je u specifikaciju uvrstio većinu sklopova koje auto ima smatrajući da će doći do njihove izmjene u toku trajanja trogodišnjeg ugovora, Sukladno tome je i formirana naša ponuda koja je cijenom identična cijenama iz prošlog ugovora uz napomenu da su sada iz tenderske dokumentacije isključeni pneumatici, a uvedeno je pet novih vozila koja se do sada nisu pojavljivala. Obrazloženju naše cijene ide u prilog i godišnja stopa inflacije od 1,7% dakle 5% nakon 3 godine. Ponudili smo gotovo istu cijenu ponude kakva je bila prije 3 godine kada je ugovorni organ procijenio vrijednost nabavke na iznos od 1.453.000,00 KM bez uključenog PDV-a, a vrijednost naše ponude je tada bila 629.000,00 KM bez PDV-a."*

*"Ukupno je u protekle tri godine za potrebe servisiranja Granična policija Bosne i Hercegovine utrošila 534.760,00 KM bez PDV-a što je daleko ispod procijenjenog iznosa od 1.453.000,00 KM bez PDV-a na trogodišnjem planu. Možemo pretpostaviti da većinu robe koja je tražena u tenderskoj dokumentaciji Ugovorni organ neće tražiti tako da se trend potrošnje iz prethodnih godina može preslikati na naredne tri godine. Objašnjenje da je po članu 69. stav 2. tačka e) ZJN je apsolutno netačno jer se u istom članku radi o osiguranim sredstvima za predmetnu nabavku, a ne o procijenjenoj vrijednosti nabavke koja je izričito definirana na iznos od 1.200.000,00 KM na trogodišnjem nivou odnosno 400.000,00 KM na godišnjem nivou. Ugovorni organ bi se trebao izjasniti koliko je sredstava osigurao za potrošnju ili koliko planira potrošiti na godišnjem nivou da bi se mogao pozvati na ovo točku iz ZJN BiH."*

Navodi iz žalbe ocijenjeni su kao osnovani iz slijedećih razloga:

- Granična policija Bosne i Hercegovine je u tenderskoj dokumentaciji nastojala da navede što veći broj dijelova motornih vozila za čiju se nabavku eventualno može ukazati potreba u periodu važenja okvirnog sporazuma, odnosno u periodu od tri godine. Obzirom da je tenderskom dokumentacijom obuhvaćeno ukupno 315 motornih vozila raznih tipova ugovorni organ nije mogao ni tačno, a ni približno definisati okvirnu količinu predmeta nabavke za period od tri godine. Ugovorni organ se tenderskom dokumentacijom ogradio da se ne obavezuje za nabavku navedenih rezervnih dijelova.
- Članom 4. stav (5) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda ("Sl. Glasnik BiH broj: 90/14 i 20/15) propisano je kako slijedi: "U izuzetnim slučajevima kada ugovorni organ nije u mogućnosti definisati ni tačnu ni okvirnu količinu predmeta nabavke, onda se određuje maksimalan iznos predviđen za okvirni sporazum sa popisom roba ili usluga koje će se nabavljati, ali da svi ugovori zaključeni na temelju okvirnog sporazuma ne mogu preći utvrđeni maksimalni iznos okvirnog sporazuma."
- Analizom ponuđenih cijena ponuđača «UNITRADE» d.o.o. Ljubuški utvrđeno je da iste ne odstupaju značajnije od cijena po kojima su u prethodnom periodu vršene usluge servisa i popravke motornih vozila Granične policije BiH. Takođe obzirom da je ugovorni organ u prethodnom periodu za usluge servisa i popravke motornih vozila na godišnjem nivou izdvajao manje od 300.000,00 KM sa uračunatim PDV-om zaključenjem okvirnog sporazuma sa ponuđačem «UNITRADE» d.o.o. Ljubuški na iznos procijenjene vrijednosti, a ne ukupno ponuđene vrijednosti, neće doći do prekoračenja planiranih sredstava za predmetnu nabavku.

Na osnovu svega naprijed navedenog ocijenjeno je da bi poništenje ovog postupka javne nabavke bilo neracionalno i bez valjanog zakonskog osnova, te da je neophodno održavanje voznog parka u kontinuitetu s ciljem obavljanja poslova i zadataka iz nadležnosti Granične policije Bosne i Hercegovine riješeno je kao u dispozitivu rješenja.

**PRAVNA POUKA:** Protiv ovog Rješenja može se izjaviti žalba Uredu za razmatranje žalbi BiH u roku od 5 ( pet ) dana od dana prijema Rješenja. Žalba se predaje putem Granične policije Bosne i Hercegovine.

**DOSTAVITI:**

- Ponuđačima (x2-putem fax-a)
- A/a



BOŠNJA I HERCEGOVINA- BOSNA I HERCEGOVINA  
 FEDERALNA REPUBLIKA BOSNE I HERCEGOVINE  
 GRANIČNA POLICIJA / ГРАНИЧНА ПОЛИЦИЈА  
 FEDERALNI URED / ГРАНИЧНА КАНЦЕЛЕРИЈА

UREDU ZA RAZMATRANJE ŽALBI  
 Putem Granične policije Bosne i Hercegovine,  
 Reufa Muhića 2-A Sarajevo

SARAJEVO		17-11-2019	
Ime i prezime	Adresa	Broj i datum	Priglasenje
1106-	16-2-	47-13	18

UNITRADE d.o.o.  
 Hrvatskih kraljeva 23, 89320 Ljubuški  
 Bosna i Hercegovina  
 tel: +387 39 830 412  
 +387 39 830 400  
 fax: +387 39 832 388

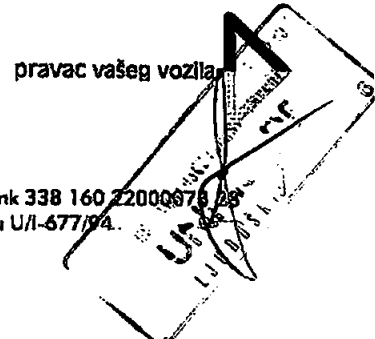
www.unitrade.ba

Predmet : Žalba na Odluku br. JN-17-06-4-16-2-47/18-6

Kao ponuditelj koji ima legitimni interes za ugovor o javnoj nabavci usluga servisa i popravke motornih vozila za potrebe Granične policije Bosne i Hercegovine putem otvorenog postupka broj nabavke 17-05-4-6-2-47/18 smatramo da je došlo do greške prilikom utvrđivanja činjeničnog stanja i krivog tumačenja Zakon o javnim nabavkama BiH u pogledu naše ponude te shodno tome ulažemo žalbu na Odluku br. JN-17-06-4-16-2-47/18-6. Odluku smo primili na fax uređaj dana 09.01.2019. godine

Odlukom broj JN-17-06-4-16-2-47/18-6 poništene je postupak javne nabavke usluga servisa i popravke motornih vozila za potrebe Granične policije Bosne i Hercegovine. U obrazloženju Odluke broj JN-17-06-4-16-2-47/18-6 navedeno je da je ponuda firme Unitrade doo Ljubuški blagovremeno zaprimljena te da je nakon ispravke računске greške ukupna vrijednost ponude Unitrade doo Ljubuški 602.420,35 KM. Komisija nadalje navodi da je „ procijenjena vrijednost javne nabavke usluga servisa i popravke motornih vozila iznosi 400.000,00 KM... te da je ponuđač prekoračio procijenjenu vrijednost javne nabavke.... ta da ... Član 69. Stav 2. Tačka e) Zakona o javnim nabavkama propisuje da je Ugovorni organ obavezan poništiti postupak javne nabavke u slučaju da su cijene svih prihvatljivih ponuda znatno veće od osiguranih sredstava za predmetnu nabavku„

Prilikom pisanja tenderske dokumentacije Ugovorni organ je u specifikaciju uvrstio većinu sklopova koje auto ima smatrajući da će doći do njihove izmjene u toku trajanja trogodišnjeg ugovor. Sukladno tome je i formirana naša ponuda koja je cijenom identična cijenama iz prošlog ugovor uz napomenu da su sada iz tenderske dokumentacije isključeni pneumatici, a uvedeno je 5 novih vozila koja se do sada nisu pojavljivala. Obrazloženju naše cijene ide u prilog i godišnja stopa inflacije od 1,7 % dakle 5 % nakon 3 godine. Ponudili smo gotovo istu cijenu ponude kakva je bila prije 3 godine kada je Ugovorni organa procijenio vrijednost nabavke na iznos od 1.453.000,00 KM bez uključenog PDV-a, a vrijednost naše ponude je tada bila 629.000,00 KM bez PDV-a.



SECRET  
CONFIDENTIAL  
TOP SECRET

CONFIDENTIAL

SECRET

Na osnovu dosadašnjeg rada u protekle 3 godine možemo potvrditi da Granična policija iskoristila za potrebe usluga servisa i popravke motornih vozila finansijska sredstva u KM kako slijedi:

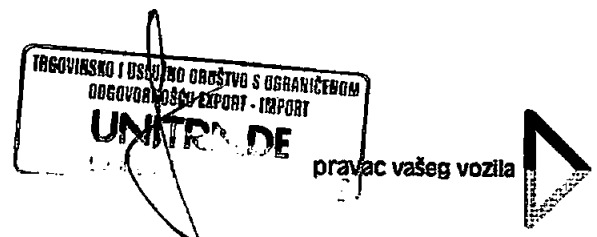
Godina	2016	2017	2018
Iznos bez PDVa	137.608	181.066	216.066

Ukupno je u protekle 3 godine za potrebe servisiranja Granična policija Bosne i Hercegovine utrošila 534.760, 00 KM bez PDV-a što je daleko ispod procijenjenog iznos od 1.453.000,00 bez PDV na trogodišnjem planu. Možemo pretpostaviti da većinu robe koja je tražena u tenderskoj dokumentaciji Ugovorni organ neće tražiti tako da se trend potrošnje iz prethodnih godine može preslikati i na naredne tri godine.

Objašnjenje da je po čl. 69 stav 2 tačka e) ZJN je apsolutno netočno jer se u istom članku radi o osiguranim sredstvima za predmetnu nabavku, a ne o procijenjenoj vrijednosti nabavke koja je izričito definirana na iznos 1.200.000,00 KM na trogodišnjem nivou odnosno 400.000,00 KM na godišnjem nivou. Ugovorni organ bi se trebao izjasniti koliko je sredstava osigurao za potrošnju ili koliko planira potrošiti na godišnjem nivou da bi se mogao pozvati na ovu točku iz ZJN BiH.

Prethodni trogodišnji ugovor o servisiranju vozila je istekao te je Granična policija trenutno u hladnom aranžmanu odnosno bilo koji kvar se ne može otkloniti bez provođenja procedure koja bi sigurno trajala mjesec dana i duže što bi za Graničnu policiju predstavljalo dodatne troškove. Sigurni smo da su i u Graničnoj policiji svjesni posljedica koje će imati uzimajući u obzir sadašnju Odluku koja je još uvijek na snazi.

Granična policija je institucija od javnog interesa i opće sigurnosti i sigurni smo da je u interesu svih da se postupak okonča sukladno ZJN. Novi postupak koji bi se eventualno raspisao do okončanja bi trajao 3-4 mjeseca te bi prva vozila na servis po novom ugovoru krenula tek polovicom 2019. godine. Uzimajući u obzir da će kao predmet tendera biti ista vozila i isti princip najniže cijene tehnički ispravne ponude kao i procijenjena vrijednost jasno je da će cijene biti ponovno iste te je u tom smislu ispravno i u skladu je sa ZJN BiH da se trenutni postupak okonča pozitivno sukladno obrazloženom u ovoj žalbi.



UNITRADE d.o.o.  
Hrvatskih kraljeva 23, 88320 Ljubuški  
Bosna i Hercegovina

tel: +387 39 830 412  
+387 39 830 400  
fax: +387 39 832 388

[www.unitrade.ba](http://www.unitrade.ba)

Sukladno predloženim dokazima molimo Vas da uvažite našu Žalbu na Odluku o poništenju postupka javne nabavke usluga servisiranja i popravke motornih vozila te da vratiti predmet na ponovno vrednovanje, te sukladno činjenici da je jedina preostala tehnički ispravna ponuda ostala ona od Unitrade doo Ljubuški dodjelite ugovor o nabavci usluga servisiranja firmi Unitrade doo Ljubuški.

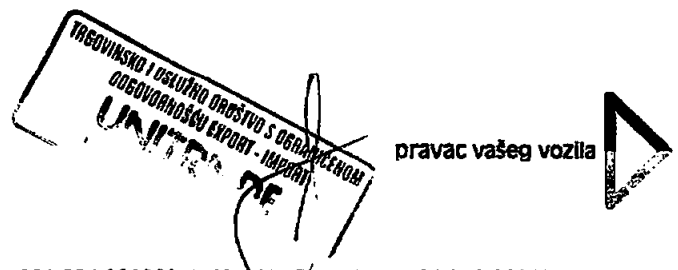
Ukoliko našu Žalbu uvažite tražimo povrat uplaćenih sredstava po uplati istih.

S poštovanjem,

Ljubuški, 17.01.2018.

Unitrade d.o.o. Ljubuški  
TRGOVINSKO I USLUGNO ODGOVORNO DRUŠTVO S OGRANIČENOM  
ODGOVORNOŠĆU EXPORT-IMPORT  
UNITRADE  
LJUBUŠKI  
Branka Vučić  
gen. direktor

Dostaviti u 3 primjerka: poštom preporučeno, mailom i faxom



1977-78  
1978-79  
1979-80  
1980-81  
1981-82

1982-83  
1983-84  
1984-85  
1985-86  
1986-87