

*BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO SIGURNOSTI
GRANIČNA POLICIJA*

*IZVJEŠTAJ
O IZVRŠENJU BUDŽETA GRANIČNE POLICIJE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2021. GODINU*

Datum, 28.02.2022.godine

I UVODNE NAPOMENE

Izveštaj je sačinjen na osnovu člana 14. i 22. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH» broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) i člana 20. i 21. Pravilnika o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine.

S obzirom da Budžet za 2021. godinu nije usvojen i da je cijela godina finansirana na osnovu Odluka o privremenom finansiranju kao zakonski okvir finansiranja uzet je usvojeni Budžet za 2020. godinu. Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 46/20), za Graničnu policiju Bosne i Hercegovine kao budžetskog korisnika odobrena su sredstva u iznosu od 81.716.000 KM od čega za tekuće izdatke 78.490.000 KM i kapitalne izdatke 3.226.000 KM. U sklopu kapitalnih izdataka uključena je nabavka motornih vozila koja bi se djelimično finansirala iz primitaka od prodaje motornih vozila u iznosu od 150.000 KM.

U toku godine vršene su analize raspoloživih sredstava, te su zbog nedostatka sredstava na pojedinim budžetskim pozicijama urađena tri prestrukturiranja u ukupnom iznosu od 1.190.000 KM, što čini 1,5% ukupno odobrenih rashoda za 2021. godinu. Prestrukturiranje je rađeno na osnovu Odluke o prestrukturiranju broj 05-16-2-7574-2/21 od 07.10.2021. godine u iznosu od 1.020.000 KM, Odluke o prestrukturiranju broj 05-16-2-9017-2/21 od 07.12.2021. godine u iznosu od 30.000 KM i Odluke o prestrukturiranju broj 05-16-2-9017-5/21 od 20.12.2021. godine u iznosu od 150.000 KM. Glavni razlog prestrukturiranja bio je nedostatak sredstava na izdacima za nabavku materijala, izdacima za tekuće održavanje, putnim troškovima i izdacima za osiguranje i bankarske usluge. Nedostatak sredstava na izdacima za tekuće održavanje i putnim troškovima prouzrokovan je migrantskom krizom, kao i znatno većim broj službenih vozila kojima raspolaže Granična policija Bosne i Hercegovine, a nedostatak sredstava na izdacima za materijal, potrebom da se nabavi znatno veći broj dijelova policijske uniforme, što i nije realizovano u 2021. godini zbog trajanja procedure oko nabavke dijelova policijske uniforme. Nedostatak sredstava na izdacima za osiguranje prouzrokovan je znatno većim izdacima za osiguranje i kasko osiguranje vozila zbog većeg broja nabavljenih i doniranih vozila u 2020. godini, a i zbog značajnog iznosa izdataka za osiguranje iz 2020. godine koji su izmireni iz Budžeta za 2021. godinu.

Planirani primici od prodaje stalnih sredstava za 2021. godinu su 150.000 KM, a ostvareni primici u 2021. godini su 265.400 KM od prodaje službenih vozila. U toku 2021. godine u nije bilo nabavki službenih vozila pa primici nisu korišteni.

U odobrenom Budžetu Granične policije Bosne i Hercegovine na stavci nabavke građevina iznos od 1.000.000 KM usmjeren je na višegodišnji kapitalni projekat „Izgradnja objekta za smještaj Terenskog ureda Jug Čapljinia „, za šta je donijeta Odluka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine broj 315/20 od 29.12.2020. godine. Sredstva u iznosu od 1.000.000 KM za višegodišnji kapitalni projekat prenijeta su u 2021. godinu, ali nije bilo izdataka na projektu.

U izvještajnom periodu vršene su analize izdataka u odnosu na odobrena budžetska sredstva, te su mjesečni i kvartalni izvještaji o izvršenju budžeta dostavljani kako Ministarstvu finansija i trezora Bosne i Hercegovine, tako i rukovodstvu Granične policije Bosne i Hercegovine u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine.

Kao rezultat navedenih analiza i adekvatnog praćenja budžetskih rashoda je pokazatelj o izvršenju budžeta u procentu od 89 % u odnosu na ukupno odobreni budžet za Graničnu policiju Bosne i Hercegovine. Ukoliko se posmatra izvršenje na tekućim izdacima s obzirom da je 2021. godina, bila godina privremenog finansiranja i nije bilo nabavki stalnih sredstava izvršenje budžeta je 93%. Ostvarena ušteda budžetskih sredstava u iznosu od 8.748.092 KM odnosi se na

najviše na izdatke za plate i naknade 2.572.933 KM, nabavku materijala 2.745.376 KM i kapitalne izdatke 3.226.000 K, u okviru čega je i 1.000.000 KM sredstava namijenjenih za Projekat izgradnje objekta za smještaj Terenskog ureda Jug Čapljina. Preostali iznos na izdaciima za plate i naknade rezultat je manjeg broja zaposlenih od planiranog. Ušteda na nabavci materijala rezultat je nezavršene nabavke dijelova policijske uniforme u 2021. godini, a kapitalni izdaci nisu realizovani zbog nemogućnosti nabavke stalnih sredstava u toku privremenog finansiranja.

U tabeli koja slijedi dat je uporedni pregled odobrenog i izvršenog budžeta Granične policije Bosne i Hercegovine za period 01.01. – 31.12.2021. godine, a u nastavku obrazloženja pojedinih budžetskih stavki.

Red. br.	Vrsta	Budžet 2021.god.	Primici, prestrukt.i donacije	Korigovani budžet za 2021. god.	Izvršenje 2021.god.	Razlika	Indeks
1	2	3	4	5	6	7 (5-6)	8 (6/5)
I	Tekući izdaci	78,490,000	0	78,490,000	72,967,908	5,522,092	93
1	Bruto plate i naknade	59,200,000		59,200,000	57,171,916	2,028,084	97
2	Naknade troškova zaposlenih	12,000,000	-150,000	11,850,000	11,305,151	544,849	95
3	Putni troškovi	300,000	20,000	320,000	317,770	2,230	99
4	Izdaci tel.i poštanskih usluga	260,000	-20,000	240,000	207,393	32,607	86
5	Izdaci za energ.i kom.usluge	450,000		450,000	432,614	17,386	96
6	Nabavka materijala	2,400,000	950,000	3,350,000	604,624	2,745,376	18
7	Izdaci za usl. prevoza i goriva	1,500,000	-200,000	1,300,000	1,256,640	43,360	97
8	Unajmljiv. imovine i opreme	450,000		450,000	413,165	36,835	92
9	Izdaci za tekuće održavanje	700,000	160,000	860,000	842,530	17,470	98
10	Izdaci za osiguranje	190,000	60,000	250,000	234,019	15,981	94
11	Ugovorene usluge	1,040,000	-820,000	220,000	182,085	37,915	83
II	Kapitalni izdaci	3,226,000	0	3,226,000	0	3,226,000	0
1	Nabavka zemljišta			0		0	
2	Nabavka građevina	1,020,000		1,020,000		1,020,000	0
3	Nabavka opreme	2,143,000		2,143,000		2,143,000	0
4	Nabavka ostalih stal.sreds.	3,000		3,000		3,000	0
5	Nabavka sreds.u obliku prava	60,000		60,000		60,000	0
III	SVE UKUPNO	81,716,000	0	81,716,000	72,967,908	8,748,092	89
	Broj zaposlenih	2,471			2,233		

1. Bruto plate i naknade

U 2021. godini za bruto plate i naknade zaposlenih utrošeno je ukupno 57.171.916 KM, što čini 97 % odobrenih budžetskih sredstava, što je za 0,06% manje u odnosu na bruto plate i naknade u 2020. godini. Umanjenje izdataka za plate je uzrokovano manjim brojem (55) zaposlenih. Umanjenje plate bez obzira na pad zaposlenih u odnosu na 2020. godinu nije značajno zbog primjene Metodologije o izmjenama i dopunama metodologije za raspoređivanje zaposlenog unutar platnog razreda i Odluke o dodatku na platu državnim službenicima u Graničnoj policiji

BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 16/21), čime su povećane plate državnim službenicima i uposlenicima.

Zbog značajno manjeg broja zaposlenih u odnosu na 2020. godinu ostvarene su uštede na bruto platama i naknadama u iznosu od 2.028.084 KM, jer nije postignut planirani broj zaposlenih. Planirani iznos bruto plata i naknada za 2021. godinu je 59.200.000 KM za 2.471 zaposlenog. Stanje zaposlenih na kraju 2021. godine je 2.233 što je za 238 zaposlenih manje u odnosu na planirani broj zaposlenih, a za 55 zaposlenih manje u odnosu na prethodnu godinu.

U toku 2021. godine Graničnu policiju Bosne i Hercegovine napustilo je 76 službenika i to po osnovu penzionisanja 45 službenika, po osnovu sporazumnog prekida radnog odnosa 11 službenika, po osnovu smrti 4 službenika, po osnovu izrečene disciplinske mjere „prestanak radnog odnosa“ 3 službenika, po osnovu gubitka radne sposobnosti 4 službenika, po osnovu izrečene pravosnažne kazne zatvora 2 službenika, po osnovu dobrovoljnog istupanja iz državne službe 1 službenik i po osnovu isteka rada na određeno vrijeme 6 službenika. U toku 2021. godine u radni odnos primljeno je 19 službenika i to: 12 zaposlenika na neodređeno vrijeme i 7 zaposlenika na određeno vrijeme (1 sa visokom stručnom spremom, 1 sa srednjom stručnom spremom i 5 sa nižom stručnom spremom). Izvršenjem pravosnažnih sudskih presuda u radni odnos vraćena su dva policijska službenika kojima je radni odnos prestao 2019. i 2020. godine. Na dan 31.12.2021. godine na mjeri privremene suspenzije nalazi se 8 policijskih službenika.

Broj zaposlenih na dan 31.12.2021. godine je 2.233 službenika, od čega 2.028 policijskih službenika, 157 uposlenika i 48 državnih službenika.

Za neto plate i naknade izdvojen je iznos od 32.794.210 KM, a za poreze i doprinose iznos od 24.377.706 KM. Prosječna neto plata za izvještajni period iznosi 1.207,49 KM, a prosječna bruto plata 2.105,08 KM.

U odnosu na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Granične policije Bosne i Hercegovine prema kome je predviđeno 2.646 zaposlenih, nepopunjeno je 413 radna mjesta i to:

- policijskih službenika 398
- državnih službenika 9
- uposlenika 6

2. Naknade troškova zaposlenih

Za naknade troškova zaposlenih izdvojeno je ukupno 11.305.151 KM, što čini 95% odobrenih sredstava, a obuhvataju izdatke za:

• naknade za prevoz sa posla i na posao	4.130.693 KM
• naknade troškova smještaja zaposlenih	112.050 KM
• naknade za odvojeni život	67.732 KM
• naknade za topli obrok tokom rada	3.802.677 KM
• regres za godišnji odmor	683.321 KM
• otpremnine u mirovinu	381.193 KM
• pomoći u slučaju smrti	342.612 KM
• pomoć u slučaju teže invalidnosti	135.261 KM
• jubilarne nagrade	320.144 KM
• porezi i doprinosi na naknade	1.329.468 KM

Naknade troškova zaposlenih veće su za 1,3% u odnosu na 2020. godinu, zbog povećanja izdataka za jubilarne nagrade, otpremnina za odlazak u penziju i pomoći u slučaju smrti koje su u 2021. godine povećane za 46% u odnosu na 2020. godinu na šta je uticala pandemija corona virusa. Zbog manjeg broja zaposlenih u 2021. godini umanjeni su izdaci za prevoz i topli obrok kao i

ukupni porezi i doprinosi. U toku 2021. godine sa naknada troškova zaposlenih prestrukturiran je iznos od 150.000 KM na budžetske stavke na kojima je nedostajalo sredstava.

3. Putni troškovi

Za putne troškove u izvještajnom periodu utrošeno je 317.770 KM, što predstavlja 99% odobrenih budžetskih sredstava, od čega su:

- izdaci putnih troškova u zemlji 277.732 KM
- izdaci putnih troškova u inostranstvu 40.038 KM

Ukoliko se uporede izdaci za putne troškove za 2020. i 2021. godinu, evidentno je da su izdaci u 2021. godini veći za 10%, s tim što su izdaci putnih troškova u zemlji veći za 15%, a izdaci putnih troškova u inostranstvu manji u odnosu na prethodnu godinu. Ovi pokazatelji nisu konačni zbog velikog broja neopravdanih putnih naloga od kraja decembra 2021. godine i iznosa neopravdanih akontacija 31.12.2021. godine u iznosu od 9.095,06 KM. U toku 2021. godine na izdatke za putne troškove prestrukturiran je iznos od 20.000 KM zbog nedostatka sredstava na ovoj budžetskoj stavki.

Putovanja u zemlji odnose se na obuke policijskih službenika koje su se održavale van mjesta njihovog boravka, izvođenje akcija van mjesta rada, putovanja referenata za MTS i referenata koji rade na održavanju telekomunikacione opreme. Na povećanje putnih troškova u zemlji u 2021. godine uticala je migrantska kriza, odnosno mnogo je veći broj akcija koje su izvodili službenici CIU, a i značajan broj službenika je iz svih organizacionih jedinica putem naloga za službeno putovanje upućivan kao ispomoć na najfrekventnije granične prelaze.

Troškovi izdataka za službena putovanja u inostranstvu odnose se na obuke policijskih službenika u inostranstvu i njihovo prisustvo na raznim seminarima, ekstradicije po nalogu Suda i Tužilaštva i putovanja menadžmenta Granične policije Bosne i Hercegovine. U 2021. godini nije bilo mnogo putovanja u inostranstvo zbog pandemije korona virusa, samo su se obavljale ekstradicije po nalogu Suda i Tužilaštva i jedan mali broj putovanja menadžmenta GP BiH u inostranstvo.

4. Izdaci telefonskih i poštanskih usluga

U izvještajnom periodu za navedene izdatke utrošeno je ukupno 207.393 KM, što predstavlja 86% odobrenih budžetskih sredstava od čega za:

- fiksne telefone 95.337 KM
- mobilne telefone 13.486 KM
- internet 80.731 KM
- poštanske usluge 17.839 KM

Izdaci za telefonske i poštanske usluge planirani su na osnovu Pravilnika o korištenju telefona u Graničnoj policiji Bosne i Hercegovine i Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o korištenju telefona u Graničnoj policiji Bosne i Hercegovine, na osnovu podataka o utrošku iz ranijih godina i na osnovu sklopljenog ugovora za korištenje mobilnih telefona. Izdaci telefonskih i poštanskih usluga manji su 0,5% u odnosu na prethodnu godinu. Umanjenje izdataka evidentno je na izdacima za fiksne i mobilne telefone, ali su izdaci za internet i poštanske usluge povećani u odnosu na prethodnu godinu. Izdaci za fiksne telefone manji jer se već duži niz godina vodi računa o visini utroška i poduzimaju mjere na smanjenju istih, kao što su uvođenje besplatnih linija između organizacionih jedinica. Za korištenje mobilnih telefona ugovoren paket

TOP TIM sa BH Telekomom, gdje je definisan limit za potrošnju. Troškovi mobilnog interneta su za 22% povećani u odnosu na prethodnu godinu, a troškovi poštanskih usluga za 7%.

5. Izdaci za energiju i komunalne usluge

Za izdatke energije i komunalnih usluga izdvojeno je ukupno 431.614 KM odnosno, 96% odobrenih budžetskih sredstava od čega za :

• energiju	289.380 KM
• lož ulje	48.141 KM
• drvo	6.353 KM
• plin	47.040 KM
• izdaci za vodu i kanalizaciju	19.203 KM
• izdaci za održavanje zelenih površina	2.597 KM
• usluge odvoza smeća	16.159 KM
• usluge održavanja čistoće	2.630 KM
• ostale komunalne usluge	110 KM

Ukupni izdaci za energiju i komunalne usluge veći su za 0,40% u odnosu na 2020. godinu. Troškovi električne energije, plina, izdataka za drva su na istom nivou kao i prošle godine, dok su izdaci za lož ulje povećani, a izdaci za vodu i kanalizaciju manji u odnosu na prethodnu godinu. U odnosu na planirane troškove ostvarena je ušteda u iznosu od 17.386 KM.

6. Nabavka materijala

Za nabavku materijala utrošeno je ukupno 604.624 KM odnosno, 18% odobrenih budžetskih sredstava. Odobrena budžetska sredstva na ovoj stavci bila su 2.400.000 KM s tim što je u toku 2021. godine izvršeno prestrukturiranje na ovu budžetsku stavku u iznosu od 950.000 KM. Prestrukturiranje je izvršeno zbog potrebe nabavki dijelova policijske uniforme u ukupnom iznosu od cca 2.770.000 KM

Tender za nabavku dijelova policijske uniforme raspisan je u oktobru 2021. godine jer se čekalo usvajanje novog Pravilnika o izgledu policijske uniforme. Prilikom planiranja nabavke dijelova policijske uniforme u skladu sa Planom nabavki dijelova policijske uniforme i Pravilnikom o izgledu policijske uniforme predviđen je iznos od 2.770.000 KM. Iz tog razloga izvršeno je prestrukturiranje sredstava. Tenderska procedura završena je u decembru 2021. godine i sklopljeni su ugovori sa izabranim ponuđačima, ali isporuka robe predviđena je tek u roku od 90 dana. S obzirom na navedeno na nabavci materijala ostao je neiskorišten iznos za nabavku dijelova policijske uniforme. Ostali izdaci na nabavci dijelova policijske uniforme odnose se na nabavku svečanih uniformi, znački i dr.

U okviru nabavke materijala za javni red i sigurnost u toku 2021. godine izvršena je nabavka municije za izvođenje bojevog gađanja kao i drugih sredstava za javni red i sigurnost (trake dokazi, start metak, start pištolj, plastične futrole)

Ostatak utrošenih sredstava na nabavci materijala odnosi se na nabavku: obrazaca i papira, kompjuterskog materijala (toneri i ketridži), stručnih knjiga i literature, ostalog administrativnog materijala, auto guma za službena vozila, materijala za čišćenje, hrane za službene pse i sitnog inventara.

Izdaci za nabavku materijala u 2021. godini su za 80% manji u odnosu na prethodnu godinu, iz naprijed navedenih razloga.

7. Izdaci za usluge prevoza i goriva

Izdaci za gorivo u izvještajnom periodu realizovani su u iznosu od 1.256.640 KM što čini 97% odobrenih budžetskih sredstava. U toku 2021. godine izvršeno je prestrukturiranje sredstava sa izdataka za gorivo na ostale budžetske stavke na kojima je nedostajalo sredstava u iznosu od 200.000 KM. Izdaci za gorivo veći su za 24% u odnosu na prethodnu godinu, ukoliko se posmatra utrošak iskazan u glavnoj knjizi. U toku godine jedan dio troškova goriva Granične policije Bosne i Hercegovine finansirala je Evropska komisija preko IOM- u u iznosu od cca 80.000 KM, što ukazuje da su izdaci za gorivo veći u odnosu na prethodnu godinu i stalno se povećavaju, a razlog su ilegalne migracije, stalni porast cijena goriva i veći broj akcija CIU. Takođe su povećani izdaci za registraciju motornih vozila u odnosu na prethodnu godinu za 22% za šta je razlog znatno veći broj službenih vozila kojima raspolaže Granična policija BiH (u 2020. godini nabavljeno, a registrovana u 2021. godini 30 vozila, a u 2021. godini donirano 48 vozila). Granična policija Bosne i Hercegovine sa 31.12.2020. godine raspolaže sa ukupno 432 službenih vozila od čega je specijalizovanih vozila 341 motorna vozila, 6 motocikla, 28 čamaca, 1 motorne samke, 17 kvadova i 39 prikolica.

Izdatke za usluge prevoza i goriva čine:

• benzin	29.981 KM
• dizel gorivo	1.115.588 KM
• motorno ulje	1.336 KM
• usluge premještaja i selidbe i prevoz robe	23.109 KM
• registracija motornih vozila	86.626 KM

8. Unajmljivanje imovine i opreme

Za izdatke zakupa poslovnih prostora izdvojeno je 413.165 KM što čini 92% odobrenih sredstava, od čega za:

• zakup prostora i zgrada	265.956 KM
• zakup parking prostora	14.010 KM
• zakup smještaja telekomunikacione opreme	133.199 KM

Izdaci za unajmljivanje imovine i opreme manji su u odnosu na 2020. godinu za 8%, a uzrok tome je što su neki ugovori u 2021. godini otkazani, a još nije došlo do sklapanja ugovora za te lokacije što će vjerovatno uslijediti u narednom periodu.

9. Izdaci za tekuće održavanje

Za izdatke tekućeg održavanja utrošeno je ukupno 842.530 KM odnosno, 98% odobrenih budžetskih sredstava od čega za:

• materij. za održavanje opreme, zgrada, i vozila	71.107 KM
• usluge opravki i održavanja zgrada, vozila i opreme	685.701 KM
• usluge održavanja softvera	17.754 KM
• usluge pranja vozila	37.889 KM
• ostale usluge tekućeg održavanja	30.079 KM

U toku 2021. godine na ovu stavku prestrukturirano je 160.000 KM zbog nedostatka sredstava. Izdaci za tekuće održavanje povećani su za 2% u odnosu na 2020. godinu, a u odnosu na prethodne godine (2019, 2018) uvećanje je i do 20%. Razlozi ovog povećanja su migrantska kriza, i povećan intenzitet korištenja službenih vozila, kao i veći broj motornih vozila (78 vozila više u odnosu na 31.12.2020. godine). Pored redovnog održavanja velikog broja službenih vozila i opreme su kojima raspolaže Granična policija BiH naročito su povećani troškovi za opravku, servisiranje i pranje vozila.

Veliki dio materijala za opravku i održavanje opreme odnosi se na kupovinu godišnjih licenci za rad kompjuterske i telekomunikacione opreme i dijelova za popravku iste. Na ostalim uslugama tekućeg održavanja evidentira se usluga upotrebe multifunkcionalnih uređaja (kopir, printer, E-mail).

10. Izdaci za osiguranje i bankarske usluge

Za izdatke osiguranja i bankarske usluge utrošeno je 234.019 KM, što čini 94% odobrenih budžetskih sredstava, od čega za :

• osiguranje službenih vozila	224.699 KM
• osiguranje zaposlenih pri odlasku na službeni put	1.170 KM
• bankarske usluge	33 KM
• osiguranje imovine	8.118 KM

Izdaci za osiguranje i bankarske usluge veći su za 51% u odnosu na prethodnu godinu, a glavni razlog je povećanje troškova za redovno i kasko osiguranje vozila na šta je uticalo i povećanje broja službenih vozila kojima raspolaže Granična policija BiH. Takođe na ovako značajno uvećanje uticalo je i što se jedan dio obaveza za osiguranje iz 2020. godine pojavio kao trošak u 2021. godini. Izdaci za osiguranje zaposlenih pri odlasku na službeni put su takođe povećani a uglavnom se odnose na putovanja u inostranstvo (ektradicije). U toku 2021. godine zbog nedostatka sredstava na ovu budžetsku stavku prestrukturiran je iznos od 60.000 KM.

11. Ugovorene usluge

Odobrena budžetska sredstva za ugovorene usluge u 2021. godini su 220.000 KM. Na ovoj budžetskoj stavci po Zakonu o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 46/20) Graničnoj policiji BiH dodijeljen je iznos od 1.040.000 KM, ali je naknadnom analizom utvrđeno da se sredstva od 820.000 KM neće koristiti, te su prestrukturirana na druge budžetske stavke gdje je nedostajalo sredstava. Za ugovorene usluge u izvještajnom periodu utrošeno je 182.065 KM, što čini 83% odobrenih budžetskih sredstava, od čega su:

• usluge reprezentacije	22.168 KM
• usluge media, izdaci za informisanje, usluge štampanja	2.312 KM
• usluge objavljivanja tendera i oglasa	5.114 KM
• ostale stručne usluge	2.174 KM
• kursevi za policijske službenike	28.267 KM
• usluge stručnog obrazovanja	768 KM
• hardverske i softverske usluge	25.424 KM
• usluge prevođenja	26.976 KM
• usluge primarne zdravstvene zaštite	12.008 KM
• usluge konsultativno-specijalističke, bolničke	1.477 KM

• medicinske i laboratorijske usluge	10.248 KM
• izdaci za rad komisija	16.734 KM
• porezi i doprinosi za rad komisija	6.183 KM
• troškovi spora	1.929 KM
• troškovi vjštačenja, svjedoka i sudija porotnika	250 KM
• ugovor o djelu	60 KM
• ugovori za privremene i povremene poslove	2.910 KM
• dopr. i porezi po osnovu ugovora za priv. i pov. poslove	489 KM
• dopr. i porezi po osnovu ugovora o djelu	120 KM
• ostale nepomenute usluge i dažbine	13.209 KM
• izdaci po osnovu poslova sigurnosti i obavještajnih poslova	3.266 KM

Ugovorene usluge su za 30% manje u odnosu na prethodnu godinu. Razlog smanjenja je što u 2021. godini nije bilo izdataka za školovanje kadeta za razliku od 2020. godine. Na smanjenje ugovorenih usluga u 2021. godini uticalo je i smanjenje izdataka za reprezentaciju, izdataka za objavljivanje tendera i oglasa, usluga prevođenja i dr. Do povećanja je došlo na izdacima za rad komisija, kursevima za policijske službenike i ostalim nepomenutim uslugama i dažbinama.

II KAPITALNA ULAGANJA

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 46/20). Graničnoj policiji Bosne i Hercegovine odobreni su kapitalni izdaci u iznosu 3.226.000 KM, od čega je 150.000 KM planiranih primitaka od prodaje stalnih sredstava – motornih vozila i 1.000.000 KM za realizaciju projekta „Izgradnja objekta za smještaj Terenskog ureda Jug- Čapljina“. U toku 2021. godine nije bilo nabavki stalnih sredstava s obzirom da je cijela godina finansirana na osnovu Odluka o privremenom finansiranju.

U toku 2020. godine Granična policija BiH dobila je donacije u stalnim sredstvima u iznosu od 4.755.828 KM. Donacije se odnose na montažne objekte u iznosu od 5.034 KM, namještaj u iznosu od 134.968 KM, kompjutersku opremu u iznosu od 10.970 KM, opremu za prenos podataka i glasa u iznosu od 73.210 KM, motorna vozila u iznosu od 3.768.710 KM, plovna vozila u iznosu od 76.141 KM, ostala prevozna sredstva u iznosu od 97.473 KM i policijsku opremu u iznosu od 589.323 KM.

U tabelama 6-1 izvještaja, dat je detaljan prikaz donacija u 2021. godini.

III VIŠEGODIŠNJA KAPITALNA ULAGANJA

U toku 2020. godine Granična policija Bosne i Hercegovine je podnijela zahtjev Vijeću ministara Bosne i Hercegovine za odobravanje višegodišnjeg projekta „Izgradnja objekta za smještaj Terenskog ureda Jug Čapljina“ u ukupnom iznosu 3.000.000 KM i trajanju u periodu 2020. do 2022. godine. Odobrena sredstva od 1.000.000 KM na nabavci građevina planirana su za početak radova na navedenom Projektu. Odlukom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine broj 315/20 od 29.12.2020. godine odobrena je realizacija navedenog Projekta. S obzirom da je Odluka donesena 29.12.2020. godine, sredstva u iznosu od 1.000.000 KM prenesena su u 2021. godinu u sklopu projekta višegodišnja kapitalna ulaganja.

Obzirom da je pomenuta Odluka donesena 29.12.2020. godine, sa realizacijom projekta krenulo se tek u 2021. godini. Granična policija Bosne i Hercegovine je pokrenula proceduru dobijanja urbanističke dozvole, a Opština Čapljina proceduru izmjene regulacionog plana i usvajanje istog. U postupku izmjene regulacionog plana Opština Čapljina susrela se sa nizom problema, tako da je

i Granična policija Bosne i Hercegovine u fazi čekaanja rješavanja tih problema i dobijanja svih potrebnih saglasnosti za početak izgradnje objekta i pokretanje daljih procedura.

U 2021. godini nije bilo traženja prenijetih sredstva u iznosu od 1.000.000,00 KM iz 2020. godine, a zbog neusvajanja Budžeta za 2021. godinu Granična policija BiH nije dobila drugu tranšu za izgradnju objekta u iznosu od 1.500.000 KM. Sredstva od 1.000.000 KM će se u skladu sa Odlukom o višegodišnjim kapitalnim ulaganjima prenijeti u 2022. godinu radi nastavku realizacije Projekta.

IV- MOTORNA VOZILA

Na dan 31.12.2020. godine Granična policija Bosne i Hercegovine raspolaže sa 432 specijalizovanih službenih vozila, od čega je 341 motornih vozila, 6 motora, 28 čamaca, 1 motorne sanke, 17 kvadova i 39 prikolice. U toku 2020. godine Granična policija dobila je donaciju 48 motornih vozila (35 kom Kombi vozila, 13 kom terenskih vozila – 12 Tiguan i 1 Tuareg). Planom nabavki stalnih sredstava u 2020. godini nabavljeno je 26 VW Kombija T6 i 2 vozila VW Caddy Furgon za prevoz službenih pasa. Vozila nabavljena u 2020. godini isporučena su u Graničnu policiju BiH u 2021. godini.

U toku 2020. godine urađene su jedna licitacija otpisanih službenih vozila iz ranijih godina i 2020. godine. Ostvareni primici od prodaje službenih vozila su 265.400,00 KM. U strukturi prodatih motornih vozila najviše je kombi vozila T4 i T5 (34 kom) zatim 6 kom terenskih vozila (Nissan Pathfinder i Mitsubishi Pajero), 4 kom Škoda Fabia i 4 kom VW Golfa - a.

V ANALIZA BILANSA STANJA

Ukupna aktiva bilansa stanja Granične policije Bosne i Hercegovine na dan 31.12.2020. godine iznosi 25.857.104 KM, a sastoji se od slijedećih stavki:

Kratkoročna potraživanja u iznosu od 510.344 KM, a odnosi se na:

- akontacije za službena putovanja u iznosu od 9.095 KM za 26 službenika,
- potraživanja za štete od Osiguravajućih zavoda za popravku vozila u iznosu od 6.925 KM,
- potraživanja od Fonda zdravstvenog osiguranja RS i Federacije Bosne i Hercegovine u iznosu od 91.095 KM (Fond zdravstvenog osiguranja RS 12.608 za 2021. godinu i Zavod za zdravstvenu zaštitu F BiH 78.487 KM za 2015. i 2020. godine),
- ostala potraživanja u iznosu od 23.831 KM, odnose se refundacije putnih troškova za ekstradicije u iznosu od 4.428 KM, refundacije putnih troškova od FRONTEX-a u iznosu od 18.803 KM i refundacije troškova električne energije od JP HT Mostara i BH Telekom u iznosu od 600 KM,
- potraživanja od Hercegovačke banke d.d. u iznosu od 313.991 KM,
- prelazni račun potraživanja u iznosu 1.430 KM odnosi se na disciplinske mjere zaposlenih, potraživanja od zaposlenih po osnovu troškova prevoza i materijalne štete, refundacije električne energije i vode od samoposlužnih parata.

Kratkoročni plasmani odnose se na depozit kod drugih pravnih lica u iznosu od 116 KM.

Ostali razgraničeni rashodi u iznosu od 63.860 KM (odnose se na kasko osiguranje vozila, produženje licenci i unaprijed plaćene račune za zakup za 2022. godinu).

Stalna sredstva u iznosu od 25.346.761 KM.

Ukupna pasiva bilansa stanja Granične policije Bosne i Hercegovine na dan 31.12.2021. godine iznosi 31.419.546 KM, a sastoji se od slijedećih stavki:

- kratkoročne tekuće obaveze prema dobavljačima za sredstva, materijal, inventar i usluge u iznosu 501.587 KM
- baveze po obustavljenim porezima i doprinosima u iznosu od 358 KM

- obaveze prema fizičkim licima u iznosu od 1.640 KM (obaveze za isplate članovima disciplinske komisije za decembar 2019. godine i za obračunate nagode za službena putovanja u decembru 2021. godine , a biće isplaćeni u 2022. godine)
- plate za zaposlene za decembar 2021. godine u iznosu 2.362.242 KM
- obaveze za naknade plate zaposlenim u iznosu od 334.217 KM, a odnose se na obaveze za naknade neto plate za decembar 2021. godine
- obaveze za poreze i doprinose na platu u iznosu 2.076.800 KM odnose se na obaveze za poreze i doprinose za platu za decembar 2021. godine
- ostale obaveze prema djelatnicima u iznosu od 792.942 KM, a odnose se na obaveze prema zaposlenim za topli obrok, prevoz, otpremnine i ostale naknade troškova zaposlenih za decembra 2021. godine
- izvori državnih sredstava u iznosu od 25.346.761 KM.

VI PRIHODI

Granična policija Bosne i Hercegovine u 2021. godini ostvarila je prihode u ukupnom iznosu od 1.042.811,86 KM, od čega neporeznih prihoda 777.411,86 KM i primitaka od prodaje stalnih sredstava u iznosu od 265.400,00 KM, a sastoji se od:

- prihoda od iznajmljivanja poslovnog prostora u iznosu od 24.000 KM. Prihod se ostvaruje od antena BH Telekoma i HT Mostar, koje su postavljene na krov zgrade Glavnog ureda Granične policije Bosne i Hercegovine.

- administrativne takse u iznosu 5.700,76 KM, a odnose se prihode od zahtjeva, molbi, prijedloga, prijava i dr., prihode od rješenja za koje nije propisana posebna naknada, prihode od izdatih uvjerenja, prihode od žalbi protiv rješenja i prihode od lične karte, putnog lista i vize za strance.

- neplanirane uplate u iznosu 19.346,16 KM, a odnose se na prihode od naplate osiguranja, prihode po osnovu graničnih provjera i prihode od neiskorištenih rezervisanih sredstava iz 2020. godine,

- novčane kazne za prekršaje u iznosu od 434.926,60 KM (Zakon o graničnoj kontroli i Zakon o putnim ispravama),

- prihodi od prekršajnih kazni po Zakonu o strancima i Zakonu o azilu u iznosu od 293.388,34 KM,

Prema ROF evidenciji izdatih novčanih kazni, u periodu 01.01.2021. do 31.12.2021. godini, koje su plaćene u zakonskom roku od 8 dana ima 1.207.240,00 KM (plaćeno 626.999,14 KM što je 51,94 %). Takođe prema istoj evidenciji i periodu, izdato je 237.680,00 KM novčanih kazni za koje je istekao rok plaćanja i koje su plaćene sa zakašnjenjem u iznosu od 15.203,74 KM što je 6,4%.

- sredstva pribavljena prodajom oduzetih predmeta u iznosu od 50,00 KM.

Planirani primici od prodaje stalnih sredstava u 2021. godini su 150.000,00 KM. U toku 2021. godine ostvareni su primici od prodaje stalnih sredstava u ukupnom iznosu od 265.400,00 KM. Od ukupno ostvarenih prihoda iznos od 265.400,00 KM ostvaren je od prodaje motornih vozila i to 34 kom Kombija T4 i T5, 6 kom terenskih vozila (Nissan Pathfinder i Mitsubishi Pajero) i 4 kom Škoda Fabia i 4 kom VW Golfa –a.

VI POPIS IMOVINE, OBAVEZA I POTRAŽIVANJA GRANIČNE POLICIJE BOSNE I HERCEGOVINE NA DAN 31.12.2021. GODINE

U skladu sa Odlukom o popisu i obrazovanju komisija za popis broj: 17-06-3-34-9-11587/21-3 od 29.11.2021. godine u periodu 20.12. do 31.12.2021. godine izvršen je popis imovine, obaveza i potraživanja Granične policije Bosne i Hercegovine sa stanjem na dan 31.12.2021. godine.

Prema izvještaju Centralne komisije za popis stanje sredstava, imovine, obaveza i potraživanja Granične policije na dan 31.12.2021. godine je:

1. Stalna sredstva	
- Knjigovodstveno stanje	76.757.358,84 KM
- Manjak	6.300,00 KM
- Višak	57.885,75 KM
- Neupotreblijiva sredstva (otpis)	951.055,68 KM
- Stvarno stanje	75.857.888,91 KM
2. Stanje obaveza	6.072.785,82 KM
3. Stanje potraživanja	510.343,57 KM

Manjak po popisu iznosi 6.300 KM na tri kamere za dnevno noćno osmatranje. Kao višak se pojavilo 45 klima uređaja zidnih – unutrašnjih i vanjskih u ukupnom iznosu od 57.885,75 KM. Otpis stalnih sredstava odnosi se najviše na otpis kompjuterske opreme, opreme za prenos podataka i glasa, elektronske opreme i policijske opreme.

Napomena: Granična policija Bosne i Hercegovine je od Kancelarije za reviziju institucija Bosne i Hercegovine, za poslovanje u 2020. godini, dobila mišljenje sa rezervom, za šta je osnova nepravilnosti i nedostaci u pogledu primjene Zakona o javnim nabavkama.

DIREKTOR
Glavni generalni inspektor

Zoran Galić